

Uchwała Nr SO.-0951/24/P/16/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Gniezno

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm., w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,

Członkowie: Michał Suchanek,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230
ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077
z późn. zm.),

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Gniezno:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019–2028,
- uchwałę budżetową na 2019 rok

opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2018 r. Rada Gminy Gniezno podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2019-2028 (Nr III/19/2018) oraz
uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr III/20/2018).

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019-2028 tj. na okres, na który zaciągnięto
oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy
o finansach publicznych. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2020,
a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2028 zostanie
całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu wyniesie na koniec 2019 roku 29.850.540,72 zł, co stanowi 55,62 % planowanych dochodów Gminy.

W latach 2019–2028 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)
2019	4,91%	14,54%
2020	7,70%	11,12%
2021	8,93%	10,92%
2022	9,62%	11,63%
2023	9,22%	12,10%
2024	8,79%	12,69%
2025	7,88%	13,31%
2026	6,26%	13,87%
2028	5,94%	14,38%

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2019–2028 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił zmianę ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

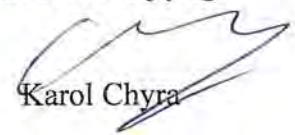
Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.