

Uchwała Nr SO.0954/43/16/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 kwietnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją
o stanie mienia Gminy Gniezno za rok 2015.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra

Członkowie: Ryszard Auksztulewicz

Aniela Michalec

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniezno sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii był dokument pn. „Informacja opisowa z wykonania budżetu Gminy Gniezno za 2015 rok”, informacja o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31.12.2015r oraz stopień realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2015 roku, przedłożone tut. Izbie w dniu 1 kwietnia 2016 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2015r. (po zmianach), z Wieloletnią Prognozą Finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2015 rok.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną i oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2015 rok.
 1. W objaśnieniach Wójt zawarł informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach, wykazał m.in. stan zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek

na koniec 2015 roku. Ponadto w objaśnieniach poinformowano o pozyskanych dotacjach, o realizacji projektów z udziałem środków pochodzących budżetu Unii Europejskiej.

Przy poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej omówiono wykonanie dochodów i wydatków, przedstawił skutki dla budżetu udzielonych ulg, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń oraz stanu zaległości ze wskazaniem działań jakie zostały podjęte w celu ich wyegzekwowania.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- plan i wykonanie wydatków realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie za 2015 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Gniezno za 2015 rok został wykonany z deficytem 2.439.968,17 zł, bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 35.227.389,77 zł, co stanowi 92,39 % planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 33.815.470,18 zł, co stanowi 100,54 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 1.411.919,59 zł, co stanowi 31,40 % planu.
- b) wydatki wykonano w wysokości 37.667.357,94 zł, co stanowi 93,46 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 27.925.053,51 zł, co stanowi 94,01 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 9.742.304,43 zł, co stanowi 91,93 % planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku sprawozdawczym Gmina nie zaciągnęła planowanych kredytów i pożyczek w wysokości 900.000,00 zł, natomiast dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.295.777,43 zł, z których kwotę 2.439.968,17 przeznaczyła na sfinansowanie deficytu. Rozchody zrealizowano w kwocie 1.387.828,04 zł (100,00 % planu), które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb - NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015.

Z informacji wynika, że zobowiązania Gminy z tytułu pożyczek i kredytów na koniec 2015r wynosiły 7.315.071,83 zł. Dane zawarte w Sprawozdaniu zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”. Skład Orzekający ustalił, że ww. zobowiązania stanowią 20,77 % wykonanych dochodów.

W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 1.596.699,08zł.

Na str. 8 Sprawozdania z oraz w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2015 - w rozdziale 90020 – wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków i opłat produktowych w § 0400 – wpływy z opłaty produktowej wykazano: plan 0 zł, wykonanie 1.052,15 zł. Z dniem 1 stycznia 2014 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888). Z art. 36 ust. 2 wynika, że opłata produktowa jest wnoszona na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, którego opłata dotyczy. Z art. 73 ust. 2 ustawy wynika, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. Rok 2014 był zatem ostatnim rokiem, w którym ta opłata była dochodem gmin. W związku z powyższym w 2015 roku w dochodach budżetu mogły zostać zaplanowane wpływy z rozliczenia opłaty produktowej za lata ubiegłe, które winny zostać sklasyfikowane w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziału 75814 –Różne rozliczenia finansowe, w § 0970 – wpływy z różnych dochodów.

IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2015, za wyjątkiem wykazania wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych (§ 0750) w rozdziałach 02095 i 75023.

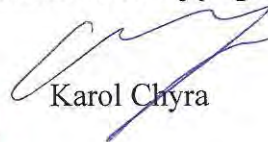
V. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z działalności Gminnej Instytucji Kultury w Zdziechowie „Gminna Biblioteka Publiczna w Zdziechowie” za 2015 rok. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdania z wykonania planów finansowych jednostek o których mowa w art. 9 pkt 10,13,14 w/w ustawy Wójt przedkłada tylko organowi

stanowiącemu i nie podlega w związku z tym opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego




Karol Chyra

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.