

**UCHWAŁA NR XXV/216/2026
RADY GMINY GNIEZNO**

z dnia 19 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana I.P. z dnia 5 lutego 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1161) po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gniezno uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Gniezno uznaje skargę Pana I.P. z dnia 5 lutego 2026 r., uzupełnioną w dniu 17 lutego 2026 r. na beczynność Wójta Gminy Gniezno w zakresie zimowego utrzymania dróg - za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1161), zgodnie z którym: W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Gniezno i zobowiązuje się go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Patryk Dobrzyński

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2026 r. do Rady Gminy Gniezno wpłynęła skarga Pana I. P. dotycząca braku zimowego utrzymania drogi zlokalizowanej na Osiedlu Przylesie.

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia oraz przygotowania stanowiska dla Rady Gminy Gniezno. Na wezwanie Komisji skarżący uzupełnił skargę w dniu 17 lutego 2026 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po przeanalizowaniu treści skargi, zapoznaniu się z wyjaśnieniami właściwych komórek organizacyjnych Urzędu Gminy, ustaliła, że droga wskazana w skardze posiada status **drogi wewnętrznej**, stanowiącej własność Gminy Gniezno.

Przedmiotowa droga nie została zaliczona do kategorii dróg publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. W związku z powyższym do drogi tej nie mają zastosowania przepisy określające obowiązki zarządcy drogi publicznej, w tym art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy o drogach publicznych, na który powołuje się skarżący.

W toku postępowania Komisji okazano **Plan zimowego utrzymania dróg obowiązujący na terenie Gminy Gniezno**, określający standardy utrzymania oraz kolejność podejmowanych działań. Komisja ustaliła, że działania związane z zimowym utrzymaniem dróg realizowane były zgodnie z przyjętym harmonogramem.

Komisja wzięła pod uwagę, że w bieżącym sezonie zimowym występowały **intensywne oraz długotrwałe opady śniegu**, które znacząco wpływały na warunki drogowe i utrudniały prowadzenie działań związanych z odśnieżaniem. Sprzęt do zimowego utrzymania dróg działał nieprzerwanie, realizując zadania zgodnie z ustalonym harmonogramem oraz przyjętymi priorytetami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zauważa, że trudności związane z zimowym utrzymaniem dróg w okresach intensywnych opadów śniegu stanowią **problem o charakterze ogólnokrajowym**, dotyczący wielu jednostek samorządu terytorialnego. W warunkach długotrwałych i obfitych opadów atmosferycznych nie jest możliwe jednoczesne i natychmiastowe przeprowadzenie działań na wszystkich drogach.

Zimowe utrzymanie realizowane jest w oparciu o przyjęte standardy, harmonogramy oraz ustalone priorytety, uwzględniające m.in. kategorię drogi, natężenie ruchu oraz znaczenie komunikacyjne. Komisja podkreśla, że podejmowanie działań w sposób wybiórczy, stanowiąc odstępstwo od przyjętych zasad i harmonogramów, nie znajduje uzasadnienia organizacyjnego ani prawnego, gdyż naruszałoby zasadę równego traktowania mieszkańców.

Jednocześnie Komisja wyraża zrozumienie dla odczuwanego przez skarżącego dyskomfortu związanego ze stanem drogi w okresie zimowym, wskazując, że zgłaszane przez mieszkańców uwagi są analizowane w ramach bieżącej działalności gminy.

Komisja podkreśla, że utrzymanie dróg wewnętrznych, w tym zimowe utrzymanie, realizowane jest przez gminę w ramach posiadanych możliwości organizacyjnych i finansowych, a zakres tych działań może podlegać ograniczeniom wynikającym z budżetu gminy.

W przypadku ewentualnych zdarzeń drogowych odpowiedzialność gminy jako zarządcy drogi regulowana jest przepisami prawa cywilnego, w szczególności w ramach **ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej (OC) zarządcy drogi**.

Jednocześnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, że w toku prac nad kolejnymi uchwałami budżetowymi zasadne jest dążenie do **zabezpieczenia adekwatnych środków finansowych na realizację zadań związanych z zimowym utrzymaniem dróg**, z uwzględnieniem potrzeb mieszkańców oraz możliwości finansowych gminy.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Gniezno uznaje skargę za **bezzasadną**.

Ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy zostały w całości zaaprobowane i przyjęte jako ustalenia Rady Gminy Gniezno.

W tym stanie podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.