

**UCHWAŁA NR XXVIII /203/2016
RADY GMINY GNIEZNO**

z dnia 15 grudnia 2016 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział
w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych członków ochotniczej straży pożarnej**

Na podstawie art 18 ust 2 pkt 15 art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 446) i art. 28 ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 191) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za każdą godzinę udziału w działaniach ratowniczych w wysokości 20,00 zł.

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego za każdą godzinę udziału w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę wynosi 7,00 zł.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XLIII /439 /2010 Rady Gminy Gniezno z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków ochotniczej straży pożarnej Gminy Gniezno.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gniezno .

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady Gminy Gniezno

Piotr Łykowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U z 2016r.poz 191) Rada Gminy ustala wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniu pożarniczym członkom ochotniczej straży pożarnej, z tym że wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/ 175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „ Monitor Polski „, na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U z 2015 r.poz.748 ze zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Uchwała nr XLIII/439/2010 Rady Gminy Gniezno z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków ochotniczej straży pożarnej w Gminie Gniezno , ustala członkom ochotniczej straży pożarnej wysokość ekwiwalentu za uczestnictwo w działaniu ratowniczym oraz za uczestnictwo w szkoleniu w maksymalnej wysokości tj. 100 % 1/175 przeciętnego wynagrodzenia . Obecnie stawka ta wyliczona w oparciu o Komunikat z dnia 9 sierpnia 2016r .(M.P.2016.782) wynosi 22,96 zł. Ustalenie wysokości stawki za pomocą wskaźnika powoduje automatyczną waloryzację w rytm aktualizujących się komunikatów Prezesa GUS . Działanie takie jest niezgodne z dyspozycją art. 28 ust.2 w związku z art. 28 ust 1. ustawy o ochronie przeciwpożarowej . Za właściwy sposób należy uznać kwotowe określenie stawki ekwiwalentu

Ponieważ zgodnie z art. 29 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania OSP pokrywane są między innymi z budżetu jednostek samorządu terytorialnego projektowana uchwała będzie oddziaływała na budżet gminy oraz OSP funkcjonujące na terenie gminy .Zgodnie z art. 32 ust.2 i 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej Gmina ponosi koszty wyposażenia ,wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP oraz koszty bezpłatnego umundurowania ,ubezpieczenia ,okresowych badań lekarskich członków OSP . Członek OSP ,który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez PSP otrzymuje ekwiwalent pieniężny którego wysokość ustala rada gminy w drodze uchwały.

W wyroku Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2009r I UK 351/08,lex nr 515410 uznano, iż udział w akcjach ratowniczych, pracę uprawniający do otrzymania tak ustalonego ekwiwalentu `nie może być uznany za pracę zarobkową, ze względu na szczególny społeczny charakter funkcjonowania OSP. Ekwiwalent stanowi równoważnik wkładu wniesionego na rzecz ochrony przeciwpożarowej przez strażaka OSP uczestniczącego w działaniach ratowniczych lub w szkoleniu , w postaci czasu, wysiłku ,zdrowia .Ekwiwalent nie jest równoważnikiem utraconego wynagrodzenia . Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 stycznia 2010 r I OSK 1115/09 uznał, że dopuszczalne jest różnicowanie przez radę gminy stawek ekwiwalentu pod warunkiem, iż nie przekroczą one wysokości wynikającej z art. 28 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej .