

Projekt

z dnia 26 marca 2019 r. Zatwierdzony przez

.....

**UCHWAŁA NR VIII/___/2019
RADY GMINY GNIEZNO**

z dnia 27 marca 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3, art 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Rada Gminy uchwała co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych położonych na terenie gminy Gniezno, jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty w wysokości określonej w §2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 14 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 27 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

§ 3. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych położonych na terenie gminy Gniezno dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości i stawki opłaty w wysokości określonej w §4.

§ 4. 1. Ustala się stawkę opłaty miesięcznej za pojemnik o określonej pojemności na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) opłata za jeden pojemnik o pojemności 120 l - 53 zł,
- 2) opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 l - 76 zł,
- 3) opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 l - 330 zł.

2. Ustala się wyższą stawkę opłaty miesięcznej za pojemnik o określonej pojemności na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) opłata za jeden pojemnik o pojemności 120 l - 79 zł,
- 2) opłata za jeden pojemnik o pojemności 240 l - 113 zł,
- 3) opłata za jeden pojemnik o pojemności 1100 l - 494 zł.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gniezno.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XVII/105/2016 Rady Gminy Gniezno z dnia 15 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2016 r. poz. 764).

§ 7. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Mariusz Nawrocki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) Rada Gminy, w drodze uchwały, dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. W treści uchwały przyjęto, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zamieszkałych nieruchomościach położonych na terenie gminy Gniezno stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty, co wypełnia dyspozycję art. 6j ust. 1 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy. Natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych położonych na terenie gminy Gniezno opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, co wypełnia dyspozycję art. 6j ust. 3 ustawy.

Przy ustalaniu stawki opłaty organ stanowiący związany jest bezwzględnie kalkulacją kosztów funkcjonowania systemu, w tym kosztów odbierania i zagospodarowania odpadów. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami muszą pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które składają się: odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także obsługa administracyjna tego systemu oraz koszt edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Przy obowiązujących w chwili obecnej stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływy z opłat nie wystarczają na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Wystąpienie pokontrolne Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu WK-0911/34/2017 z dnia 18 grudnia 2017 r. skierowane do Wójta Gminy Gniezno zobligowało do podjęcia działań mających na celu zrównoważenie dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi z kosztami prowadzenia tej działalności, w celu uniknięcia angażowania środków budżetu w celu sfinansowania kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z powyższym w celu ustalenia wysokości stawki opłaty na takim poziomie, który pozwoli na osiągnięcie wpływów w wysokości pozwalającej pokryć koszty funkcjonowania systemu, dokonano szczegółowej analizy aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu na terenie gminy Gniezno.

W wyniku przeprowadzonej analizy kosztów funkcjonowania systemu na terenie gminy Gniezno wynika, że całkowity roczny jego koszt w 2018 r. wyniósł 2.054.764,38 zł, na co składają się wszystkie wydatki ponoszone przez gminę, zdecydowaną większość kosztów obejmuje proces odbierania odpadów, tj. 977.508,00 zł i zagospodarowania odpadów 953.503,71 zł. Pozostałą kwotę w wysokości 123.752,67 zł stanowią koszty obsługi administracyjnej systemu. Natomiast wpływy z opłat w omawianym roku wyniosły 1.663.271,55 zł.

Wzrost stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spowodowany jest podwyższeniem kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W postępowaniu przetargowym na odbiór odpadów komunalnych z terenu gminy Gniezno na rok 2019 została złożona jedna oferta, z ofertą cenową na kwotę 1.067.040,00 zł. Koszty odbioru odpadów determinowane są rozstrzygnięciem postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego i umową jaka Gmina Gniezno zawarła z wykonawcą polegającą na odbieraniu odpadów. Z kolei szacunkowe koszty zagospodarowania odpadów w roku 2019 to kwota 968.782,80 zł oraz orientacyjne koszty obsługi administracyjnej systemu w wysokości 130.000,00 zł. Łączny koszt obsługi systemu to 2.165.822,80 zł. Kwota ta jest znacznie wyższa niż przewidywane wpływy, tj. 1.623.741,00 zł z opłat ponoszonych przez mieszkańców przy aktualnie obowiązujących stawkach.

Jednocześnie podkreślić należy, że Gmina ma obowiązek pokrywania z pobranych opłat całość kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Konieczne jest zatem zwiększenie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami w następujący sposób:

stawki opłat od jednej osoby zamieszkałej na nieruchomości w wysokości 14 zł miesięcznie (w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny) oraz 27 zł (w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny) oraz stawek za jeden pojemnik o pojemności:

120 l - 53 zł w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,

240 l - 76 zł w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,

1100 l - 330 zł w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny,

120 l - 79 zł w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny

240 l - 113 zł w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny,

1100 l - 494 zł w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób nieselektywny.

Zróżnicowanie stawek w oparciu o sposób zbierania i odbierania odpadów wynika wprost z przepisu art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym ustawodawca nałożył na Rady Gmin obowiązek określenia wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane z zastrzeżeniem, że nie mogą one być wyższe od maksymalnej stawki opłaty, określonej w ust. 2a (art. 6k ust. 2a pkt.1 ustawy). Zróżnicowanie stawek w przypadku odpadów zbieranych nieselektywnie ma być motywujące i stanowić zachętę do segregacji odpadów na terenie gminy Gniezno.

Zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez gminę powinien się samofinansować, co przekłada się na obowiązek ustalenia wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Konieczność podjęcia powyższej uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty znajduje uzasadnienie zarówno pod względem finansowym oraz w adekwatności daniny publicznej ponoszonej w formie opłaty przez właścicieli nieruchomości.